

### Администрация Назаровского района

# Красноярского края

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«19» 12 2024 г. Назарово № 583-п

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального земельного контроля на территории Назаровского муниципального района на 2025 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020   
№ 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», статьей 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления   
в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки   
и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Назаровского районного Совета депутатов от 29.09.2021 № ВЧ-67 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле   
в границах Назаровского района Красноярского края», руководствуясь статьями 15, 19 Устава Назаровского муниципального района Красноярского края, постановляю:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального земельного контроля на территории Назаровского муниципального района на 2025 год согласно приложению.

2. Признать утратившими силу постановления администрации Назаровского района Красноярского края:

- от 25.11.2021 № 354-п «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального земельного контроля на территории Назаровского муниципального района на 2022 год»;

- от 15.11.2022 № 377-п «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального земельного контроля на территории Назаровского муниципального района на 2023 год»;

- от 16.11.2023 № 349-п «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального земельного контроля на территории Назаровского муниципального района на 2024 год».

3. Отделу организационной работы и документационного обеспечения администрации Назаровского района (Любавина) разместить постановление   
на официальном сайте Назаровского муниципального района Красноярского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

5. Постановление вступает в силу c 01.01.2025 и подлежит официальному опубликованию в газете «Советское Причулымье».

Глава района М.А. Ковалев

Приложение

к постановлению администрации

Назаровского района

от «19» 12 2024 № 583-п

Программа профилактики

рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального земельного контроля на территории Назаровского муниципального района на 2025 год

I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Администрация Назаровского района Красноярского края (деле – контрольный (надзорный) орган) в соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле в границах Назаровского района Красноярского края (далее – Положение), утвержденным решением Назаровского районного Совета депутатов от 29.09.2021 № ВЧ-67, осуществляет муниципальный земельный контроль за соблюдением:

1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

4) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

5) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

Объектами земельных отношений являются земли, земельные участки или части земельных участков в границах Назаровского района Красноярского края (далее – объекты контроля).

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях Государственного контроля (надзора), муниципального контроля» до 2030 года в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, планы проведения плановых проверок при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам 2 класса опасности, гидротехническим сооружениям 2 класса.

Учитывая ограничения, наложенные постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях Государственного контроля (надзора), муниципального контроля», план контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год не согласован прокуратурой, 91 контрольное (надзорное) мероприятие исключено из плана.

В 2023 году проведено 22 наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), выездные обследования 17, объявлено предостережений 5.

В 2024 году, учитывая ограничения, наложенные постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях Государственного контроля (надзора), муниципального контроля», план контрольных (надзорных) мероприятий на 2024 год является нулевым и не внесен в ФГИС ЕРКНМ.

П[рограмма](consultantplus://offline/ref=05744EB35458E3B23C633F66AB8BF873E1D55D664C1C14DF26767F5631376515EBF961D1A3B71F1BF8973988A329D765D1E6EB158FF47C98o3U2E) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального земельного контроля на территории Назаровского муниципального района на 2024 год была утверждена постановлением администрации Назаровского района от 16.11.2023 № 349-п.

Контрольным (надзорным) органом в рамках реализации Программы публикована информация в сфере муниципального земельного контроля в средствах массовой информации, регулярно проводится разъяснения населению по вопросам соблюдения требований земельного законодательства в заявительном порядке.

На сайте муниципального образования Назаровский район Красноярского края в разделе «Отдел градостроительства и имущественных отношений» аккумулируется необходимая информация в части муниципального земельного контроля.

На сайте размещены нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении проверок в отношении контролируемых лиц.

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным (надзорным) органом, являются:

1. Низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Решением данной проблемы является проведение должностными лицами контрольного (надзорного) органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

2. Сознательное бездействие правообладателей земельных участков, обусловленное различными причинами, в том числе высокой стоимостью кадастровых работ.

В качестве решения данной проблемы может быть организация первостепенной профилактической работы (мероприятий) с землепользователями земельных участков на основе сведений, полученных из ЕГРН, органов государственного надзора, проведение комплексных кадастровых работ.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проведение профилактических мероприятий Программы позволяет решить следующие задачи:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

- повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорного органа;

- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

В положении о виде контроля мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц, не установлены, следовательно, меры стимулирования добросовестности в программе не предусмотрены.

Сроки реализации Программы приведены в перечне основных профилактических мероприятий на 2025 год.

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер, в частности проведения обязательных профилактических визитов. Изменения в данную часть Программы в случае необходимости вносятся ежемесячно без проведения публичного обсуждения.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы. Для каждого вида профилактических мероприятий, включенных в Программу, ответственным за реализацию Программы, и исполнение указанных профилактических мероприятий в рамках соответствующего вида контроля является отдел градостроительства и имущественных отношений администрации Назаровского района Красноярского края.

Перечень основных профилактических мероприятий Программы на 2025 год приведен в таблице №1.

Таблица № 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Профилактические мероприятия | Периодичность проведения | Адресат мероприятия |
| Информирование | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Размещение на официальном сайте муниципального образования актуальной информации: |  | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля; | поддерживать в актуальном состоянии |
| сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу; | по мере необходимости | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| [перечень](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=213122&date=12.08.2021) нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; | поддерживать в актуальном состоянии | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; | не позднее 3 рабочих дней после утверждения | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска; | не позднее 10 рабочих дней после утверждения | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица; | в течение 2025 г, поддерживать в актуальном состоянии | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; | в течение 2025 г, поддерживать в актуальном состоянии | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц; | в течение 2025 г, поддерживать в актуальном состоянии | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа; | в срок до 3 дней со дня утверждения доклада  (с периодичностью, не реже одного раза в год) | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| ежегодный доклад о муниципальном земельном контроле; | в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (не позднее 15 марта 2025 г.) | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| письменные разъяснения, подписанные уполномоченным должностным лицом | в случае осуществления консультирования по однотипным обращениям контролируемых лиц | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| Программы профилактики на 2026 г. | не позднее  1 октября 2025 г.  (проект Программы для общественного обсуждения);  в течение 5 дней со дня утверждения (утвержденной Программы) | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| Ежегодных планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий по муниципальному земельному контролю | в течение 5 рабочих дней со дня их утверждения  (до 15 декабря года, предшествующего году реализации ежегодного плана) | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
|  | Разработка и утверждение Программы (Плана) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Назаровского муниципального района на 2026 год | не позднее  1 октября 2025 г. (разработка);  не позднее  20 декабря 2025 г.  (утверждение) | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| Консультирование | | | |
| 2. | Консультирование должностным лицом контрольного (надзорного) органа (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия)  по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля в отношении контролируемых лиц | По обращениям контролируемых лиц и их представителей, поступившим в течение 2025 года | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| Объявление предостережений | | | |
| 3. | Выявление сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. | поддерживать в актуальном состоянии | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
|  | Объявление контролируемому лицу предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. | по мере необходимости | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
|  | Направление предостережения в адрес контролируемого лица, размещение в сети «Интернет» и учет объявленных предостережений на официальном сайте [ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий».](https://proverki.gov.ru/dashboard) | не позднее 3 рабочих дней после объявления | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| Профилактический визит | | | |
| 4. | Согласование даты проведения профилактического визита и уведомление контролируемого лица  о его проведении. | не позднее 5 рабочих дней до даты проведения | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
|  | Включение профилактического визита в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. | по мере необходимости | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
|  | Проведение профилактического визита  в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. | по мере необходимости | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Отдельное финансирование на проведение контрольных мероприятий и реализации настоящей программы не предусмотрено.

Текущее управление и контроль за ходом реализации Программы осуществляет администрация Назаровского района. Ответственным исполнителем Программы является отдел градостроительства и имущественных отношений.

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе.

Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля и размещаются на официальном сайте муниципального образования.

Ожидаемый результат Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы по муниципальному земельному контролю:

1) Количество выявленных нарушений требований земельного законодательства, шт.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством публикации в средствах массовой информации и на официальном сайте; консультирования).